



KUPAX011E33I

**Krajský úřad
Pardubického kraje
OŽPZ - oddělení vodního hospodářství**

Spisová značka: SpKrÚ 14556/2022 OŽPZ OVH
Číslo jednací: KrÚ 44900/2022
Vyřizuje: Zuzana Kalinová
Telefon: 466 026 512
E-mail: zuzana.kalinova@pardubickykraj.cz
Datum: 09. 06. 2022

Dle rozdělovníku

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen krajský úřad), jako příslušný vodoprávní úřad podle ust. § 104 odst. 2 písm. d) a ust. § 107 odst. 1 písm. o) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen vodní zákon), místně příslušný podle ust. § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), na návrh správce významného vodního toku Povodí Labe, státní podnik, Víta Nejedlého 951/8, Slezské Předměstí, 500 03 Hradec Králové, IČ: 708 90 005, postupem podle ust. § 66 odst. 7 vodního zákona v souladu s ust. § 8 vyhlášky č. 79/2018 Sb. o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovení záplavových území a jejich dokumentace a ust. § 173 odst. 1 správního řádu,

oznamuje

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

podle ust. § 66 odst. 7) vodního zákona a ust. § 172 správního řádu

- I. **stanovení rozsahu záplavového území (dále jen ZÚ) významného vodního toku Orličský potok, úsek v obci Orličky, ř. km 4,526 - 8,036 IDVT 10101173, v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí, podle ust. § 66 odst. 1), vodního zákona;**
- II. **vymezení aktivní zóny záplavového území (dále jen AZZÚ) významného vodního toku Orličský potok, úsek v obci Orličky, ř. km 4,526 - 8,036 IDVT 10101173, v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí, podle ust. § 66 odst. 2), vodního zákona;**
- III. **stanovení omezujících podmínek mimo aktivní zónu záplavového území (dále jen ZÚ) pro Q₁₀₀ významného vodního toku Orličský potok, úsek v obci Orličky, ř. km 4,526 - 8,036 IDVT 10101173, v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí, podle ust. § 67 odst. 3 vodního zákona.**

Krajský úřad stanoví v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí, pro záplavové území mimo aktivní zónu následující podmínku:

- Veškerá nová výstavba bude povolována za podmínky zajištění dostatečných protipovodňových opatření tak, aby byla minimalizována možnost vzniku škod na majetku, zdraví a životech lidí a zvířat. Zároveň u nových objektů budou splněny požadavky na zvýšenou odolnost proti účinkům povodně (použitý materiál, dispozice objektu nebo jejích částí).

Opatření obecné povahy (OOP) se týká všech dotčených osob ve správním území obcí Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí, jejichž práva a povinnosti nebo zájmy mohou být v úseku ř. km 4,526 - 8,036 významného vodního toku Orličský potok dotčeny.

Začátek úseku (S-JSTK): X: 585 079; Y: 1 069 347;
konec úseku (S-JSTK): X: 582 736; Y: 1 068 083.

Rozsah ZÚ při Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} a hranice změny AZZÚ jsou zakresleny v příložených mapových podkladech s digitálními daty včetně dokumentů, které jsou nově pro přehlednost k dispozici na webovém odkazu:

https://mapy.pardubickykraj.cz/app/map/floods/?zapluz=orlicsky_potok_4_8 .

Odůvodnění

Krajskému úřadu Pardubického kraje byly pro stanovení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok předloženy žadatelem následující podklady:

- Žádost o stanovení ZÚ významného vodního toku Orličský potok v ř. km 4, 526 – 8,036 (Pardubický kraj) ze dne 15. 02. 2022, č.j. PLa/2022/006401.
- Situace ZÚ a AZZÚ vodního toku Orličský potok ř. km 4, 526 – 8,036, na podkladu mapy 1 : 10 000 v měřítku 1 : 5 000, technická zpráva, psaný podélný profil, hydrologická data (2 paré).
- CD s digitálními daty včetně mapy povodňového nebezpečí, mapy povodňového ohrožení a mapy záplavového území a aktivní zóny.

Jedná se o návrh stanovení ZÚ a vymezení AZZÚ významného vodního toku Orličský potok v ř. km 4,526 – 8,036, zahrnující úsek Orličky, v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí.

Významný vodní tok Orličský potok je uveden v příloze č. 1 vyhl. č. 178/2012 Sb., kterou se stanoví Seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků pod pořadovým číslem 45, identifikátor vodního toku: IDVT 10101173, číslo hydrologického pořadí: ČHP 1-02-02-014. Podle ust. § 107 odst. 1 písm. o) vodního zákona patří do působnosti krajských úřadů stanovovat na návrh správce povodí rozsah ZÚ významných vodních toků a jejich AZZÚ.

Podnět na návrh ZÚ a AZZÚ toku Orličský potok vznikl na základě zpracované studie ZÚ včetně vymezení AZZÚ.

Základním podkladem pro sestavení modelu proudění jsou údolní profily toku. Příčné profily jsou zadávány souřadnicemi x (m) a y (m n.m.). Samostatně jsou označeny body tvořící břehy koryta. Samostatně, pro takto rozdělený profil, jsou zadány drsnosti (dle Manninga, tj. pro levou inundaci, koryto a pravou inundaci). V případě proměnlivého charakteru, je možné zadávat drsnosti přímo k jednotlivým zaměřeným bodům profilu. Poloha profilu v modelu je charakterizována zadanou vzdáleností od předchozího. Zakřivení trasy toku je reprezentováno samostatným zadáním vzdálenosti pro levou inundaci, koryto

a pravou inundaci. Neprůtočné překážky byly zadány jako neprůtočné části příčného profilu. V případě, že břehy koryta jsou nasedlané a je předpoklad, že prostor inundace do výšky břehů se bude pouze plnit, je možné tyto části údolních profilů označit jako neaktivní. Systém umožňuje interpolaci mezilehlých profilů ze sousedních. Umístění profilů je zřejmé z přílohy „Situace“. Dalším podkladem je digitální model reliéfu 5. generace (DMR5G) z roku 2010 provedený metodou laserového skenování v nepravidelné síti bodů (TIN). Přesnost digitálního modelu reliéfu je zpracovatelem (Český úřad zeměměřičský a katastrální) udávána se střední chybou 0,18 m v odkrytém terénu a 0,3 m v zalesněném terénu. Dalším podkladem pro výpočet záplavového území jsou hydrologické údaje (hodnoty N-letých teoretických povodňových průtoků v dané třídě přesnosti) dodávané výhradně firmou Český hydrometeorologický ústav (ČHMÚ - data z průběhu reálných historických povodní). Následně byl sestaven 1D hydraulický model v režimu nerovnoměrného ustáleného proudění, který vychází z výše uvedených podkladů. Drsnostní součinitel je v modelu určen na základě místního šetření, fotodokumentace a dostupných odborných publikací zabývajících se touto tematikou. Rozsah ZÚ je vytvořen průsečnicí digitálního modelu hladiny a digitálního modelu terénu. Výstupem výpočtu jsou poté čáry rozlivů a záplavového území, rastry povodňového nebezpečí (rastry rychlostí a hloubek) povodňové ohrožení ve vektorové podobě a psaný podélný profil výšek hladin – vše při průtocích Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} .

Krajský úřad ověřil, že veškeré podklady, včetně „Mapy záplavových čar, záplavového území a aktivní zóny záplavového území“ předložené dokumentace byly vytvořeny v souladu s vyhláškou č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace vydané Ministerstvem životního prostředí s účinností od 01. 06. 2018.

AZZÚ je zpracovaná dle ust. § 6 výše uvedené vyhlášky a zahrnuje vlastní koryto vodního toku mezi břehovými čarami, území mezi břehovými čarami a linií protipovodňového opatření podél vodního toku, oblast vymezenou jako vysoké ohrožení a oblast vymezenou jako střední ohrožení v místech, kde při průtocích Q_5 , Q_{20} nebo Q_{100} je hloubka vody větší nebo rovna 1,5 m, nebo je rychlost vody větší nebo rovna 1,5 m/s nebo součin hloubky a rychlosti vody je větší nebo roven $0,75 \text{ m}^2/\text{s}$. AZZÚ dále zahrnuje vyvýšená území v nízkém a středním ohrožení uvnitř AZZÚ vymezené dle výše uvedeného.

Krajský úřad v souladu s ust. § 172 odst. 1 správního řádu dopisem ze dne 02. 03. 2022 pod č.j. KrÚ 17340/2022 zaslal návrh rozsahu ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok v úseku ř.km 4,526 – 8,036 dotčeným orgánům podle ust. § 136 správního řádu k projednání.

Během dané lhůty (do 31. 03. 2022) krajský úřad obdržel stanovisko Městského úřadu Žamberk, odbor stavebního úřadu a územního plánování ze dne 10. 03. 2022, č.j. MUZBK-08587/2022, který nemá k předloženému návrhu rozsahu záplavového území významného vodního toku Orličský potok v úseku ř.km 4, 526 – 8,036 připomínky a po vydání OOP bude tento omezující limit v území zapracován do aktualizace dat o území – Územně analytických podkladů ORP Žamberk i Územního plánu Orličky (textové i graficky).

Dále během dané lhůty (do 31. 03. 2022) krajský úřad obdržel vyjádření Městského úřadu Žamberk, odbor životního prostředí a zemědělství ze dne 30. 03. 2022, č.j. MUZBK-11593/2022, že nemá připomínky k předloženému návrhu rozsahu záplavového území významného vodního toku Orličský potok v úseku ř.km 4, 526 – 8,036.

Od Obecního úřadu Orličky obdržel krajský úřad připomínku (během dané lhůty do 31. 03. 2022), ze dne 31. 03. 2022, č.j. 84/2022/ORL/ST, že s návrhem na stanovení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok v úseku ř.km 4,526 – 8,036 v této podobě nesouhlasí:

- Dne 28. 03. 2022 jsme navrhované území konzultovali na zasedání Zastupitelstva obce Orličky. Na základě místních znalostí a také zkušeností z povodní v roce 1998 jsme

se shodli na tom, že navrhované ZÚ a AZZÚ jsou navržené výrazně ve větších rozlohách, než je běžná realita. Například ani povodně v roce 1998 nebyly na mnoha místech v takovém rozsahu, jako je vrstva v mapě: Návrh – ZÚ Q₅. Příloha (7 obrázků) zakresleno pár největších nesrovnalostí. S navrženým ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok v úseku ř.km 4,526 – 8,036 v této podobě nesouhlasíme a doufáme, že další konzultací dospějeme k vytvoření rozsahem odpovídajícího ZÚ.

Vzhledem k tomu, že se připomínky převážně týkaly zpracovaných podkladů a rozsahu stanovení ZÚ, požádal krajský úřad žadatele o vyjádření k připomínce obce Orličky k návrhu vyhlášení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok a zpřesnění a doplnění (e-mailem ze dne 04. 04. 2022). Povodí Labe, státní podnik (dále jen „žadatel“), následně zaslal své sdělení k připomínce obce Orličky pod č.j. PLa/2021/016868 ze dne 06. 04. 2022, ve kterém podrobněji popsal na základě jakých podkladů zpracoval dokumentaci a jakým způsobem se vypořádává s námitkami a připomínkami:

- V předložené připomínce bylo konstatováno, že rozsah záplavového území je chybný s doložením označení rozporů v rozsahu ZÚ a AZZÚ. Situace nebyly doloženy žádnými argumenty.
- Kalibrace matematického modelu dle reálných (historických) povodní je možná pouze tehdy, pokud je na dotčeném úseku toku známý reálný kulminační průtok a zároveň jsou při tomto průtoku zaměřené absolutní výšky hladiny v dotčených lokalitách. Tyto údaje jsou poté zpracovány do výpočetního modelu a dojde tím ke zpřesnění rozsahu ZÚ a výšek hladin. Tyto data v úseku toku Orličský potok bohužel nejsou k dispozici.
- AZZÚ je zpracována dle § 6 vyhlášky č. 79/2018 „Vyhláška o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování ZÚ a jejich dokumentace“ vydané Ministerstvem životního prostředí s účinností od 01. 06. 2018. Rozsah AZZÚ je počítán z fyzikálních charakteristik proudění povodňových N-letých průtoků (hloubky, rychlosti). K návrhu AZZÚ se využívají mapy povodňového nebezpečí, povodňového ohrožení a ostatní podklady uvedené v § 4 uvedené vyhlášky.
- Postup tvorby aktivní zóny je jednoznačně určen výše uvedenou vyhláškou, není zde tedy prostor na její modifikaci a případnou diskuzi o jejím rozsahu a hranicích. Rozsah AZZÚ nelze určovat či odhadovat ani z rozsahu prošlých historických povodní.
- **Jelikož výše uvedené připomínky nebyly doloženy argumenty nutnými pro prověření rozsahu ZÚ včetně AZZÚ (geodetické zaměření, oponentní studie, atd.), žadatel ponechal návrh ZÚ včetně AZZÚ beze změny.**

Krajský úřad se ztotožňuje se sdělením Povodí Labe, státní podnik, že stanovení ZÚ je administrativní potvrzení faktického stavu vycházející z fyzikálních veličin. Naopak by stanovené ZÚ včetně vymezení AZZÚ mělo sloužit jako jeden ze základních podkladů pro vyhotovení resp. změnu územního plánu spočívající v omezení nové výstavby v souladu s ust. § 66 a § 67 vodního zákona.

Postup tvorby aktivní zóny je jednoznačně určen vyhláškou č. 79/2018, není zde tedy prostor na její modifikaci a případnou diskuzi o jejím rozsahu a hranicích. Rozsah AZZÚ nelze tedy určovat či odhadovat ani z rozsahu prošlých historických povodní.

Studie ZÚ má za cíl vymezení záplavového území, nikoliv omezit obyvatele ve svých právech. Odtok povrchových vod při povodních je fyzikálním jevem vycházejícím ze zákonitostí proudění vody v korytě toku a inundaci. Takže prostor, kudy při povodni protéká povodňový průtok, není určován stanovením ZÚ vodoprávním úřadem, jedná se o potvrzení skutečného stavu. Stanovení ZÚ je pouze administrativním potvrzením faktického stavu vycházejícího z fyzikálních veličin, takže vymezením ZÚ Q₁₀₀ nedochází ke znehodnocení nemovitostí v ní ležících.

Jedním z důsledků vymezení ZÚ včetně AZZÚ není jen preventivní opatření (zamezení výstavby a omezení vyplývající z vodního zákona), nýbrž návrh protipovodňových opatření sloužících pro ochranu obyvatel a stávajících objektů. Toto však studie ZÚ v rámci stanovení formou OOP neřeší.

Další námitky ani připomínky od dotčených orgánů nebyly uplatněny.

Krajskému úřadu podle vodního zákona, ve znění zákona č.113/2018 Sb., v souladu s ust. § 67 odst. 3 vodního zákona náleží povinnost stanovení omezujících podmínek mimo aktivní zónu v ZÚ pro Q_{100} na území v k.ú. Orličky, Bystřec, Jablonné nad Orlicí. Omezující podmínky by měl vodoprávní úřad stanovit na základě znalostí místních podmínek a na základě výstupů z návrhu záplavových území (hloubky a rychlosti proudění vody při Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500} ; mapy povodňového ohrožení). Omezující podmínky se týkají aktivit, které by mohly způsobit ohrožení lidských životů, narušení základních funkcí území (např. hygienická a zdravotní služba, náhradní zásobování, doprava), případně které by mohly ztížit provádění povinností vyplývajících z vodního zákona (zejména hlásná povodňová a hlídková služba, záchranné práce, evakuace obyvatelstva) a zabezpečení náhradních funkcí v území. V daném případě se jedná o část úseku významného vodního toku Orličský potok – úsek Orličky, kde se střídají zastavěné i nezastavěné části obce. Z výše uvedených důvodů krajský úřad stanovuje pouze podmínku týkající se nové výstavby tak, aby byla minimalizována možnost vzniku škod na majetku, zdraví a životech lidí i zvířat. Zároveň u nových objektů budou splněny požadavky na zvýšenou odolnost proti účinkům povodně (použitý materiál, dispozice objektu nebo jejich částí).

Výslovně se upozorňuje, že umísťování jakýchkoliv nových staveb a zařízení v záplavovém území včetně terénních úprav je možné pouze se souhlasem věcně a místně příslušného vodoprávního úřadu (obecního úřadu obce s rozšířenou působností) v souladu s ust. § 17 vodního zákona. Ten může omezující podmínky ještě více upřesnit a doplnit. Povinnost zpracování povodňového plánu podle ust. § 71 odst. 4 vodního zákona mají všichni vlastníci staveb ohrožených povodněmi, které se nacházejí v záplavovém území nebo mohou zhoršit průběh povodně.

Omezení ve stanovené AZZÚ vyplývají z ust. § 67 odst. 1 a 2 vodního zákona, kde jsou taxativně vyjmenovány zakázané stavby a činnosti, což je důležité zejména při správních činnostech stavebních a vodoprávních úřadů.

Stanovené ZÚ a vymezená AZZÚ významného vodního toku Orličský potok se stane závazným podkladem pro územní plánování v území, jehož se týká, a musí být v příslušném rozsahu zahrnuto do jednotlivých stupňů územně plánovací dokumentace v souladu s platnou vyhláškou č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti. Stanovené ZÚ je následně i výchozím podkladem pro vyjadřovací činnost správce vodního toku a správce povodí v souladu s ust. § 54 odst. 4 vodního zákona.

Krajský úřad upozorňuje, že v případě vybudování nových protipovodňových opatření na stanoveném rozsahu záplavového území, bude třeba daný úsek vodního toku znovu detailně přeměřit, průběhy hladin v dané lokalitě přepočítat a následně stanovené ZÚ zaktualizovat.

Poučení účastníků

Krajský úřad v souladu s ustanovením § 172 odst. 4 správního řádu, dává možnost se k návrhu OOP vyjádřit všem, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohou být přímo dotčeny a uplatnit u Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství písemné připomínky, **ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění**. Správní orgán je povinen se připomínkami zabývat jako podkladem pro opatření obecné povahy a vypořádat se s nimi v jeho odůvodnění při vydávání OOP.

V souladu s ust. § 115a odst. 3 vodního zákona, se nepoužije ust. § 172 odst. 5 správního řádu ohledně rozhodování o námitkách.

Do všech podkladů pro stanovení ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok lze nahlédnout po předchozí telefonické domluvě v kanceláři č. C 232 krajského úřadu.

Veškeré podklady - rozsah ZÚ při Q₅, Q₂₀, Q₁₀₀ a Q₅₀₀ a hranice změny AZZÚ jsou zakresleny v příložených mapových podkladech s digitálními daty včetně dokumentů (podle ust. § 172 odst. 2 správního řádu) - nově pro přehlednost k dispozici na webovém odkazu:

https://mapy.pardubickykraj.cz/app/map/floods/?zapluz=orlicsky_potok_4_8

Příloha:

Přehledná situace záplavového území významného vodního toku Orličský potok ř. km 4, 526 – 8,036 v měřítku 1 : 5 000.

Ing. Martin Vlasák
vedoucí odboru

JUDr. Lucie Procházková, Ph.D.
v zastoupení

Obdrží přes DS:

- Obec Orličky
- Obec Bystřec
- Město Jablonné nad Orlicí
- Městský úřad Žamberk, odbor ZPZE, vodní hospodářství
- Městský úřad Žamberk, odbor SUUP
- Městský úřad Jablonné nad Orlicí, odbor výstavby a životního prostředí

Na vědomí:

- Povodí Labe, státní podnik Hradec Králové, odbor péče o vodní zdroje

Dalším účastníkům řízení je návrh opatření obecné povahy doručen veřejnou vyhláškou vyvěšenou **po dobu 15 dnů - způsobem umožňujícím dálkový přístup**:

- na úřední desce Krajského úřadu Pardubického kraje,
- na úřední desce Obecního úřadu Orličky
- na úřední desce Obecního úřadu Bystřec
- na úřední desce Městského úřadu Jablonné nad Orlicí
- na úřední desce Městského úřadu Žamberk.

Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost dle ust. § 25 odst. 2 správního řádu považuje za doručenou. Dnem vyvěšení je dle ust. § 25 odst. 3 správního řádu den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje (tj. na úřední desce Krajského úřadu Pardubického kraje).

Zároveň uvedený úřad žádáme o navrácení tohoto oznámení s uvedením dne vyvěšení a sejmutí (razítko a podpis úřadu).

vyvěšeno na úřední desce dne:
(bude vyvěšeno 15 dní)

sejmuto dne:

razítko, podpis

Příloha: Přehledná situace ZÚ a AZZÚ významného vodního toku Orličský potok

